

## **Техническое регулирование в ЕС в отношении отдельных видов продукции из древесины** (информационно-аналитическая записка)

Одной из ключевых задач любого государства является расширение рынка сбыта товаров и услуг. Евросоюз, занимая одну из ведущих ролей в формировании правил торговли ВТО, активно участвуя в присоединении новых членов и оценивая условия такого присоединения, предпринимает все меры по созданию благоприятных условий, прежде всего, для своего рынка.

Ни для кого не является секретом, что на сегодняшний день таможенный тариф нельзя отнести к барьеру для поставок товаров: минимальные ставки в большинстве стран, широкий круг торговых соглашений позволяет товарам свободно перемещаться в мировом пространстве.

*Справочно: за период 2002-2019 гг. средневзвешенная ставка таможенного тарифа по миру снизилась: в отношении всех товаров с 8,1 до 4,5%, инвестиционных товаров – с 4,6 до 2,3%, потребительских товаров – с 13,8 до 8,9%, промежуточных товаров – с 6 до 3%, сырьевых товаров – с 7,1 до 2,7%, продукции из древесины – с 6 до 3,5%.*

В этой части импортный тариф ЕС является одним из самых низких в мире. Средневзвешенная ставка таможенного тарифа ЕС в 2019 г. составляла 2,9% (8,3% по с/х товарам и 2,6% по промышленным).

2/3 импорта составляют сырьевые и промежуточные товары, ввозимые с целью дальнейшей переработки на территории ЕС. В 2020 г. 63% импортных товаров были поставлены в ЕС с применением нулевой ставки ввозной таможенной пошлины. Доля импортных товаров третьих стран в произведенной на территории ЕС экспортируемой продукции достигает 13%. В этой связи вполне предсказуемо, что сниженные ставки таможенных пошлин применяются к сырью, промежуточным товарам, компонентам, не производимым на территории ЕС, а в отношении готовых товаров такой уровень является более высоким.

Рамки применения количественных ограничений, а именно: запретов, импортных квот, исключительного права на импорт, экспорт-предельно четко очерчены и ограничены основаниями такого применения (ст. XI, XX и XXI ГАТТ 1947). Таким образом, использование такого механизма с целью защиты внутреннего рынка чревато введением либо ответных мер, либо торговыми спорами.

В данной ситуации остается еще одна сфера регулирования – техническое регулирование, традиционно направленное на обеспечение

безопасности использования продукции. Вместе с тем и эта сфера используется для защиты внутреннего рынка, обеспечивая беспрепятственное обращение на европейском рынке собственных товаров и устанавливая барьеры для аналогичной продукции третьих стран.

Данные меры условно можно разделить на несколько групп.

1. Контроль легальности происхождения древесины (due diligence system). (Регламент ЕС по древесине от 20.10.2010 № 995/2010<sup>1</sup>).

Применяется к следующим товарам: древесине и строительным материалам из нее товарных позиций 4401, 4403, 4406-4416 00 00, 4418 Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (далее – ТН ВЭД), целлюлозе и бумаге групп 47 и 48 ТН ВЭД (за исключением изготовленных на бамбуковой основе и переработанных), деревянной мебели позиций 9403 30, 9403 40, 9403 50 00, 9403 60 и 9403 90 30 ТН ВЭД, сборных строительных конструкций 9406 10 ТН ВЭД.

Предполагает наличие у европейских субъектов хозяйствования, вовлекающих древесину в оборот на территории ЕС, системы оценки рисков в отношении легальности приобретаемой ими в третьих странах продукции из древесины. Данный критерий может оцениваться как по каждой поставке, так и по контракту в целом.

Данный регламент является частью дорожной карты по управлению лесами и торговлей древесиной (FLEGT). Другой частью являются добровольные партнерские соглашения между ЕС и странами-экспортёрами древесины. Так, если конкретная страна применяет в соответствии с национальным законодательством систему контроля за вырубкой, она получает от ЕС соответствующую «лицензию FLEGT», что позволяет беспрепятственно экспортировать продукцию из древесины в ЕС. В настоящее время такие партнерские соглашения заключены с 11 странами, преимущественно африканского и азиатского региона. Алгоритм действий изложен по следующей ссылке: <https://www.euflegt.efi.int/vpa-negotiations>. Дополнительную информацию о партнерских соглашениях можно найти по следующей ссылке:

<https://ec.europa.eu/environment/forests/pdf/VPA%20Unpacked.pdf>.

2. В декабре 2019 года Европейский союз анонсировал «Европейскую зеленую сделку» (European green deal), главная цель которой – сделать экономику ЕС климатически нейтральной к 2050 году. Планируется, что к этому сроку выбросы CO<sup>2</sup> от промышленности ЕС снизятся до нуля или будут полностью компенсироваться, например,

---

<sup>1</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A02010R0995-20200101&qid=1631877618914>

поглощительной способностью лесов и почв. К 2050 году Евросоюз планирует отказаться от «углеродоемких» видов топлива и стать менее ресурсозависимым. К 2030 году планируется достичь сокращения выбросов на 55% по сравнению с 1990 годом.

В 2005 году ЕС ввел на своей территории систему оплаты за выбросы, с 2021 года началась ее 4-я фаза. Установлен общий предельный объем выбросов для европейских предприятий, снижающийся на регулярной основе, в рамках которого предприятия оплачивают разрешения на производство выбросов в определенном объеме. Для наиболее важных секторов предусмотрены квоты на выброс без внесения соответствующей платы.

Как ранее планировалось, 14 июля 2021г., Еврокомиссия представила свои предложения по пересмотру действующей в ЕС системы оплаты за выбросы парникового газа (Emissions trading system-ETS). Еврокомиссия предлагает сократить к 2030 г. выбросы по секторам, включенным в ETS, на 61% к уровню 2005 г. Для достижения поставленной цели предлагается постепенное ежегодное снижение выбросов на 4,2% (вместо 2,2% на текущий момент). Планируется уменьшение количества выдаваемых «бесплатных» разрешений на выбросы в авиационном секторе и полный переход к 2027 г. на их оплату в соответствии с биржевой стоимостью.

Одним из аспектов реализации данной политики является установление определенных критериев к используемому на территории ЕС топливу. Так, Директивой Европейского парламента и Совета ЕС от 11.12.2018 № 018/2001 о содействии использованию энергии из возобновляемых источников<sup>2</sup> на территории ЕС установлен ряд требований к качеству используемого топлива, полученного из биомассы (ст. 29 Директивы). Директива направлена на снижение выбросов в атмосферу парникового газа и касается таких товаров, как топливная древесина, древесина в виде щепок или стружки, опилок агломерированных и неагломерированных (код ТН ВЭД 4401).

В частности, установлено, что произведенное из древесины топливо должно отвечать критерию экологичности. Для подтверждения этого в государстве, где осуществлялась вырубка биомассы, на законодательном уровне должна функционировать национальная или наднациональная система (включающая мониторинг и реализацию мер), обеспечивающая:

легальность вырубки;

возобновление вырубленных лесных массивов;

---

<sup>2</sup> [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L\\_.2018.328.01.0082.01.ENG&toc=OJ:L:2018:328:TOC](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2018.328.01.0082.01.ENG&toc=OJ:L:2018:328:TOC)

защиту территорий, включая болота и торфяники, относящихся к охраняемым в соответствии с законодательством;

осуществление вырубki с учетом сохранения качества почвы и биоразнообразия с целью минимизации негативных последствий;

что вырубka будет способствовать сохранению или повышению в долгосрочной перспективе производительности лесных насаждений.

В соответствии с Директивой Еврокомиссия в срок до 31.01.2021 должна была разработать акт, определяющий порядок проверки соблюдения критериев. В марте 2021 г. был представлен проект соответствующего решения. Данный проект предполагает, что ответственность за применение топлива надлежащего качества (соответствующего критериям устойчивости), а также за наличие верифицированной информации о применяемом топливе возлагается на европейских экономических операторов. Оценка соответствия установленным критериям проводится национальными и международными организациями, при этом особое внимание должно уделяться наличию в стране производства топлива системы контроля за соблюдением данных критериев. Для минимизации расходов экономических операторов страны-члены предполагают осуществлять публикацию актуальной информации по каждому из указанных критериев. Дополнительно должно быть подтверждено соответствие критериям LULUCF (в области землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства). Верификация информации должна проводиться независимой третьей стороной.

Решение до настоящего времени не принято. При подготовке проекта решения Еврокомиссия заказывала проведение анализа законодательства в данной области как стран ЕС, так и стран, являющихся крупнейшими экспортерами топливной древесины, включая Беларусь. Минлесхозом совместно с Минприроды была подготовлена и направлена в адрес Еврокомиссии информация о том, что произведенное в Беларуси из древесины топливо отвечает критериям экологичности, установленным ЕС. Но поскольку указанная информация была запрошена уже на финальном этапе подготовки заключения независимой компании Navigant, замечания и предложения белорусской стороны не были учтены. Вместе с тем стоит ожидать его принятия и готовиться к получению заключения от независимых аналитических компаний относительно соответствия белорусских компаний обозначенным критериям. По мнению Постпредства, еще одним выходом из сложившейся ситуации, может стать заключение партнерского соглашения с ЕС о торговле древесиной в рамках дорожной карты FLEGT (см. п.1).

Серьезность намерений по отслеживанию критерия устойчивости лесов прослеживается на примере национального законодательства отдельных стран.

*Справочно: Так, например, в Бельгии уделяется большое внимание политике государственных закупок экологичной древесины и/или деревянных изделий, т.е. использование древесины из устойчиво управляемых, возобновляемых и маркированных лесов. Принят соответствующий Циркуляр. Все государственные закупки по максимуму производятся у производителей изделий из возобновляемых маркированных лесов. У региона Фландрии к 2020 году показатель устойчивых госзакупок приблизился к 100%.*

*Регионы Бельгии на своем уровне предоставляют различные преференции потребителям товаров из экологичной древесины.*

*Так, Брюссельский столичный регион ввел систему бонусов для ремонта жилья, которой поощряется использование древесины из устойчиво управляемых и маркированных лесов.*

*Правительство Валлонии приняло циркуляр, касающийся закупки копировальной или печатной бумаги для региональной администрации у производителей экологически чистой бумаги. Также Валлонский регион разработал «Технические условия на здания 2022 года» (ССТВ), которые предписывают государственным подрядчикам закупать древесину и деревянные изделия у поставщиков, работающих с сертифицированными лесами.*

Также в рамках общего пакета по сокращению выбросов Европейской комиссией был разработан проект «Новой стратегии ЕС по управлению лесами до 2030 г.».

В части использования биомасс для производства энергии делается акцент на соответствие производства топлива критериям устойчивости. Особенно подчеркивается запрет на оказание евроструктурами поддержки, если в процессе производства энергии используется топливо, полученное из деловой древесины, фанерного кряжа, пней и корней. Не исключено, что в ближайшем будущем от поставщиков топливной древесины в различных формах будет требоваться подтверждение факта неиспользования в процессе изготовления качественного леса.

В очередной раз делается акцент на «каскадном принципе» использования лесов: производство товаров из дерева-продление срока их службы-повторное использование-переработка-производство биоэнергии-отправка в отходы. Предлагается принятие мер по продвижению новых материалов и продуктов, которые позволят заменить органическое топливо. Основной акцент делается на

преобразовании биомассы в материалы из дерева и товары с длительным сроком службы в сферах строительства зданий и мебельной промышленности. Должно быть четкое разделение лесоматериалов, пригодных для производства товаров длительного срока службы и непригодных для этих целей. Последние, в свою очередь, также должны частично заменить природные ископаемые и использоваться для производства энергии. Большое внимание уделяется круговому принципу в экономике. Приоритет отдается наиболее целесообразному использованию, повторному использованию и переработке продуктов из лесоматериалов, включая, например, полученные из строительных объектов и сносимых конструкций.

На сегодняшний день строительные материалы из дерева составляют всего 2,4% рынка строительных материалов ЕС, 93% приходится на продукцию из минерального сырья. Еврокомиссией планируется разработать дорожную карту по полному сокращению углеродных выбросов в зданиях. Планируется пересмотр нормативной базы в части строительных конструкций с упором на использование в большей степени продукции из дерева. При этом предполагается усовершенствование технологии с целью использования низкосортной древесины, особенно из твердых пород дерева.

Таким образом, деревообрабатывающим предприятиям, планирующим занять свою нишу на европейском рынке, следует обратить внимание на новое открывающееся направление - готовые строительные материалы из дерева.

3. CE маркировка. Информация о порядке нанесения CE маркировки размещена на официальном сайте Еврокомиссии<sup>3</sup>.

Древесина и продукция из древесины, которые применяются при строительстве, должны содержать CE-маркировку. Это относится к окнам, дверям, рамам, покрытию пола и паркету, лестницам, клееной ламинированной древесине, панелям (из фанеры и др), облицовочным и строительным лесоматериалам. Основное назначение маркировки – продемонстрировать соответствие гармонизированным требованиям в отношении механического сопротивления, устойчивости, пожаробезопасности, гигиены, здоровья и окружающей среды. Производители обязаны представить Декларацию о качественных характеристиках (Declaration of performance). Форма декларации и порядок заполнения установлены Регламентом Европарламента и Совета ЕС от 9 марта 2011 г. № 305/2011<sup>4</sup>. При этом CE маркировка

<sup>3</sup> [https://ec.europa.eu/growth/single-market/ce-marking/manufacturers\\_en](https://ec.europa.eu/growth/single-market/ce-marking/manufacturers_en)

<sup>4</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A02011R0305-20210716&qid=1631627177168>

может наноситься только в случае представления декларации о качественных характеристиках.

Если в отношении строительных конструкций отсутствует гармонизированный стандарт или они не полностью покрываются таким гармонизированным стандартом, на добровольной основе в отношении таких конструкций может быть проведена Европейская техническая оценка (European technical assessment)<sup>5</sup>. Данный документ позволяет упростить процедуру заполнения Декларации о качественных характеристиках.

4. Проверка содержания химических веществ в продукции из дерева.

Для повышения долговечности деревянных изделий и предотвращения гниения используются такие консерванты, как мышьяк, креозот и ртуть. Европейским регламентом от 18 декабря 2006г. № 1907/2006<sup>6</sup> по использованию химических веществ (REACH) допускается использование данных веществ только в исключительных случаях, например, в промышленных конструкциях, включая противоблашинные и противощумовые заграждения.

Имеются также ограничения по использованию в продукции из дерева (дверях, дверных рамах, половых досках) отдельных масел, клеевых составов, лаков, содержащих вредные вещества. Например, не допускается вовлечение в оборот на европейском рынке покрашенных изделий, если на крашеном изделии концентрация кадмия по весу краски равна или превышает 0,1%.

Могут применяться отдельные ограничения в отношении химических веществ, используемых при изготовлении или переработке. Например, соответствие требованиям по содержанию летучих органических соединений в покрытиях, формальдегида и пентахлорофенола).

В этой связи в крашеных и лакированных изделия рекомендуется использование продуктов на водной основе, не содержащих свинца и ртути. Использование креозота в ЕС запрещено. Также не допускается использование и распространение в консервантах для дерева мышьяка и составляющих хромированной меди.

5. Применение логотипа, подтверждающего соответствие международным стандартам по фитосанитарным мерам (ISPM 15).

Производитель деревянной упаковки (преимущественно паллет) должен проставлять на ней логотип IPPC с указанием уникального идентификационного номера<sup>7</sup>. Полномочия на проставление указанного

<sup>5</sup> [https://ec.europa.eu/growth/sectors/construction/product-regulation/european-assessment\\_en](https://ec.europa.eu/growth/sectors/construction/product-regulation/european-assessment_en)

<sup>6</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A02006R1907-20210825>

<sup>7</sup> <https://ggiskzr.by/news/687.html>

логотипа предоставляются национальным органом по защите растений. В Республике Беларусь это Государственная инспекция по семеноводству, карантину и защите растений<sup>8</sup>.

К упаковочному материалу, подлежащему маркировке, относятся деревянные изделия в виде ящиков, коробок, упаковочных клеток или корзин, барабанов и аналогичной тары, паллет, поддонов и прочих погрузочных щитов, обечаек, крепежной древесины. Вся используемая в упаковочном материале древесина должна быть окорена и пройти термическую обработку (минимум 30 мин при температуре 56 градусов).

Кроме того, допускается сушка в камерах, химическая пропитка и другие способы обработки в случае, если они могут рассматриваться как вариант тепловой обработки. Также допускается фумигация метилбромидом при минимальной температуре 10 градусов в течение минимум 24 часов.

С учетом возобновления Евросоюзом усиленного контроля за деревянной упаковкой при ввозе в ней отдельных белорусских товаров, особое внимание надлежит уделить наличию соответствующей маркировки.

Наряду с обязательными требованиями в странах Евросоюза применяются **требования необязательного характера**, которые могут предоставить конкурентные преимущества:

1. Корпоративная ответственность: соответствие стандартам ISO14000 (защита окружающей среды), OHSAS18001 (здоровье и безопасность), SA8000 (стандарты условий труда);

2. Эко-маркировка для древесины. Основывается не только на подтверждение факта производства продукции и древесины, соответствующей критериям устойчивости, но и на иных аспектах: процесс переработки (потребление энергии, управление отходами), упаковка и использование химикатов. Применяется несколько эко-маркировок, но наиболее известной является европейская “Eco-label”<sup>9</sup>, используемая для полового покрытия и мебели.

3. Соответствие стандарту ISO14001.

Стандарт предполагает оценку различных аспектов ведения деятельности (закупки, хранение, распространение, производство) в части ее воздействия на окружающую среду. Соответствие указанному стандарту повышает эффективность бизнеса и существенно снижает объем производимых отходов.

---

<sup>8</sup> [https://www.ggiskzr.by/structur/rastenie/vn\\_karantin/woodpacking\\_material.php](https://www.ggiskzr.by/structur/rastenie/vn_karantin/woodpacking_material.php)

<sup>9</sup> <https://ec.europa.eu/environment/ecolabel/the-ecolabel-scheme.html>



Если проанализировать предъявляемые Евросоюзом требования в области технического регулирования, то все они в целом являются выполнимыми. По позициям, в импорте которых Евросоюз заинтересован, требования минимальны. Сложность заключается в широком трактовании отдельных правовых норм, делегировании принятия решений относительно приемлемости использования продукции непосредственно экономическим операторам, что позволяет им использовать такое право по своему усмотрению и приводит к невозможности прогнозирования их решений. Появляется необходимость получения белорусской стороной оценки деятельности независимыми агентствами, как правило, европейскими (как, например, с критериями устойчивости лесов), что влечет дополнительные расходы. Возможным решением может стать заключение партнерского соглашения с ЕС о торговле древесиной в рамках дорожной карты FLEGT (после снижения остроты взаимоотношений с ЕС).

Вместе с тем, стоит уделить внимание реализации «Европейской зеленой сделки». Несмотря на то, что по основным направлениям данного курса документы представлены Еврокомиссией только в проекте, общие тенденции уже понятны. Евросоюз будет применять углеродный платеж и постепенно уходить от стройматериалов из минерального сырья, переориентируя их на производимые из древесины.